



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

20 октября 2022 г.

Москва

№ 135-583/гц

**Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить одобренные 28 октября 2022 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта:
 - 1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на 2023 год (приложение № 1).
 - 1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2023 год (приложение № 2).
 - 1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта на 2023 год (приложение № 3).
 - 1.4. Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта на 2023 год (приложение № 4).

1.5. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности на 2023 год (приложение № 5).

2. Назначить начальников профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора, начальников территориальных органов Ространснадзора ответственными за осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Начальникам профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора (В.П. Ковальский, А.С. Сергеев, Е.В. Юдин, А.И. Забурденко, С.В. Игонин) обеспечить выполнение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Начальнику Управления программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики Ространснадзора (О.А. Верещагин) обеспечить размещение на официальном сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не позднее 5 дней со дня утверждения.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (В.Б. Гулин, С.Н. Сарицкий, А.В. Проходцев) по направлениям деятельности.

Врио руководителя



В.Б. Гулин

Приложение № 1
к приказу Ространснадзора
от 21.11.2022 № 155-529/гс

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в области гражданской авиации на 2023 год

г. Москва

Оглавление

ПАСПОРТ.....	3
I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	5
II. Цели и задачи реализации программы профилактики.....	9
III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	11
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.....	15

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской авиации на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1064 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации»
Разработчик программы	Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
Цели программы	1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению; - выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы; - оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; - создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; - регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности полетов комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области гражданской авиации; - формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации; - выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области

	<p>гражданской авиации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки и этапы реализации программы	Плановый период 2023 год
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. 2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований. 3. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 4. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты. 5. Увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок. 6. Увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. 7. Повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований в области гражданской авиации. 8. Повышение эффективности государственного надзора в области гражданской авиации за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований. 9. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. 10. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. 11. Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации.

Характеристика поднадзорных контролируемых лиц (объектов)

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации является:

а) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации:

требований к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

требований к воздушным перевозкам пассажиров, багажа, грузов и почты;

требований к воздушным перевозкам опасных грузов;

требований к обязательному страхованию ответственности, предусмотренному воздушным законодательством Российской Федерации;

требований к выполнению авиационных работ;

обязательных требований к содержанию программ подготовки авиационного персонала гражданской авиации;

порядка подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

требований в отношении документации гражданского воздушного судна, наличие которой на борту гражданского воздушного судна установлено воздушным законодательством Российской Федерации;

требований, установленных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, за исключением документов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники;

обязательных требований пожарной безопасности;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, в том числе:

программ подготовки, предусмотренных пунктом 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документации гражданского воздушного судна, утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна, предусмотренной пунктом 1 статьи 37.1 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

а) деятельность по подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

б) деятельность по использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

в) деятельность по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты;

г) деятельность по осуществлению воздушных перевозок опасных грузов;

д) деятельность по выполнению авиационных работ;

е) деятельность по подготовке членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

ж) деятельность по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов;

з) деятельность операторов аэродромов, вертодромов и владельцев посадочных площадок, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов;

и) деятельность, связанная с выполнением условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

- сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

- документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

- свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

к) гражданские воздушные суда;

л) объекты инфраструктуры воздушного транспорта;

м) помещения и оборудование организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, подготовку членов экипажа гражданского воздушного судна,

сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением.

Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов (объектов) контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере гражданской авиации, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, авиационного события), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека.
2. Риск причинения вреда здоровью человека.
3. Риск загрязнения окружающей среды.
4. Риск материального ущерба.

Статистические показатели подконтрольной среды

В настоящее время реестр объектов формируется в едином реестре видов контроля с учетом видов деятельности и категории риска. В 2022 году количество подконтрольных субъектов в области гражданской авиации, составляло более 1 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам.

Госавианадзором и его территориальными органами в 2022 году планировалось выполнить 101 плановую инспекторскую проверку. В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) все контрольные (надзорные) мероприятия до конца 2022 года были исключены. Ограничения коснулись проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий. За полугодие выполнено 162 внеплановых инспекторских проверки. В 2021 году – 243, что меньше практически на треть.

Основой деятельности Госавианадзора в 2022 году стали мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований. Так в 2022 году объявлено 991 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2021 года за аналогичный период было объявлено 354 предостережения.

За полугодие в 2022 году выполнено 639 информирований, 1 847 консультирований, 151 профилактический визит подконтрольным лицам, осуществляющих деятельность в сфере гражданской авиации. Реализуются контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: выполнено наблюдений за соблюдением обязательных требований - 334 и выездных обследований - 204.

В целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований осуществляется постоянный рейд в отношении объектов контроля (надзора). Выполнено 3 384 рейда в отношении: аэродромов - 339, аэровокзалов -

123, объектов единой системы организации воздушного движения – 45, наземные объекты, необходимые для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции и ремонта аэропортов, аэродромов и вертодромов, подземные сооружения и инженерные коммуникации - 43, здания, сооружения, расположенные на территориях аэропортов, аэродромов, вертодромов и предназначенные для обеспечения авиационной безопасности, оказания услуг, обеспечения государственного контроля (надзора) в области использования воздушного пространства – 30, гражданских воздушных судов - 2 785.

На портале Ространснадзора размещены проверочные листы, руководство по соблюдению обязательных требований, утвержденное в 2022 году.

В части аварийно-спасательного обеспечения полётов, поиска и спасения по состоянию на 31 августа 2022 года проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 100% больше АППГ, в том числе – 2 плановых и 16 внеплановых. Кроме того, проведены 3 совместные проверки.

Всего с начала 2022 года в результате проведенных мероприятий было выявлено 81 нарушение обязательных требований, выдано 18 предписаний об устранении нарушений, 1 материал направлен в суд, вынесено 7 предостережений.

Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в области гражданской авиации. Дифференциация обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в отрасли.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Ведется работа по снижению административной нагрузки на субъекты надзора путем актуализации и сокращения обязательных требований контрольно-надзорной деятельности на территории, а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности.

Госавианадзор и территориальные органы, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере гражданской авиации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений

обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) объявляют предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной Программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности полетов, а также к чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера либо к угрозе причинения такого вреда.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа) разработана для предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области гражданской авиации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения

контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Цели Программы:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности полетов комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области гражданской авиации;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного надзора в области гражданской авиации;

- выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области гражданской авиации;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Настоящая Программа призвана обеспечить в 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в области гражданской авиации.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1.	<p>Информирование.</p> <p>Размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежит следующая информация:</p> <p>а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального контроля;</p> <p>б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>г) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>д) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>е) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;</p> <p>ж) перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках</p>	<p>Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов в сети Интернет</p>	<p>Не реже одного раза в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования</p>	<p>Заместитель начальника Управления Госавианадзора; Начальники территориальных органов Госавианадзора</p>

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	<p>формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>з) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>и) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>к) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>л) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>м) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>н) доклады о федеральном контроле;</p> <p>о) информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами.</p>			
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля	Подготовка материалов доклада и размещение доклада на официальном	Один раз в год, не позднее 21.02.2023	Заместитель начальника Управления Госавианадзора

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	(надзора) в области гражданской авиации в доклад Ространснадзора о правоприменительной практике	сайте Ространснадзора в сети «Интернет»		
3.	Объявление предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Объявление предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Управления Госавианадзора; Начальники территориальных органов Госавианадзора
3.1.	Проведение территориальными органами публичных обсуждений правоприменительной практики	Подготовка и размещение необходимой информации на страницах территориальных органов официального сайта Ространснадзора, проведение публичных обсуждений	Не реже одного раза в год	Заместитель начальника Управления Госавианадзора; Начальники территориальных органов Госавианадзора
4.	Консультирование осуществляется по следующим вопросам: а) организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора); б) осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; в) соблюдения обязательных требований; г) изложенным в проверочных листах; д) проведенных контрольных (надзорных) и проводимых профилактических мероприятий.	Способы осуществления: а) при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; б) при получении письменного запроса - посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан; в) в ходе проведения профилактического мероприятия,	По мере поступления запросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении профилактических или контрольно-надзорных мероприятий	Заместитель начальника Управления Госавианадзора; Начальники территориальных органов Госавианадзора

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
		контрольного (надзорного) мероприятия.		
5.	Профилактический визит в отношении: а) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска; б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области гражданской авиации	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Ежемесячно, в соответствии с планом деятельности территориального органа Госавианадзора по федеральному округу	Начальники территориальных органов Госавианадзора
6.	Самообследование	Проводится контролируемыми лицами в личном кабинете проверяемого лица на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Контролируемое лицо, получившее высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований	Регистрация и размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» Декларации соблюдения обязательных требований осуществляется по мере поступления Деклараций	Начальники территориальных органов Госавианадзора
7.	Размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	По мере необходимости	Начальник Управления Госавианадзора; Начальники территориальных органов Госавианадзора

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2023 году являются:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма по отношению к 2017 году посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Значение показателя установлены утвержденным Ространснадзором 04.06.2021 паспортом Ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта».

В 2023 году показатель не должен превышать 60%. Значение показателя определяется разницей между плановым и фактическим значением.

2. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

3. Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов по сравнению с 2018 г.

Базовый уровень (2018 г.) – 10%.

В 2023 году доля охвата подконтрольных субъектов должна составлять не менее 18%.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата подконтрольных субъектов; K_c – количество субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия; $K_{общ}$ – количество подконтрольных субъектов (по данным формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным).

Приложение № 2
к приказу Ространснадзора
от 20.11.2022 № 105-583/гс

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области
автомобильного транспорта, городского наземного
электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2023 год

г. Москва

Оглавление

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	3
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	14
III. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год	15
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	15
Приложение 1	17

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном контроле) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 (далее – постановление Правительства РФ № 990).

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Положение о виде контроля) и направлена на предупреждение нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении своей деятельности в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

а) обязательных требований, установленных статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18 и статьями 21.1 и 27 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

б) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

в) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

г) обязательных требований к осуществлению:

проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального

значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

д) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов);

к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

е) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок:

к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок;

к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, товарно-транспортных накладных и других документов);

к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;

к перевозке пассажиров автобусами;

к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей, а также соответствия контрольных устройств регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографов);

к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов

сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;

ж) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

з) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем проведения стажировки водителей, проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки и повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей транспортных средств;

к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

и) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных

объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе работников, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

к обеспечению стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

к осуществлению технического обслуживания и ремонта транспортных средств, указанных в абзаце четвертом настоящего подпункта, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

к соблюдению правил технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров трамваями;

к) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

л) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

м) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

н) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных пунктами 12 - 24.19 технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", в части ремонта и содержания автомобильных дорог.

Объектами государственного контроля (надзора) федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - объект контроля) являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации»:

деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами);

деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию;

деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями;

деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог;

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

транспортное средство;

автомобильная дорога общего пользования федерального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам федерального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

По состоянию на 1 июля 2022 года общее количество контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, которая подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны государственного автомобильного и дорожного надзора составляет 179 920.

Учет объектов контроля осуществляется по категориям риска причинения вреда (ущерба). На официальном сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов Ространснадзора размещена информация об объектах контроля.

Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на 2023 год сформирован исключительно из числа объектов контроля с присвоенной высокой категорией риска причинения вреда (ущерба) (далее – категория риска). В реестр объектов контроля во ФГИС ЕРП внесено 500 объектов контроля с высокой категорией риска.

Ространснадзором обеспечена доступность информации об объектах контроля. На официальном сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов Ространснадзора размещена информация об объектах контроля, предусмотренная разделом II пункта 7 Положения о виде контроля.

На 2022 год Госавтодорнадзором было запланировано 3 854 контрольных (надзорных) мероприятия (3 160 выездных КНМ, 658 документарных КНМ и 36 инспекционных визитов).

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) все контрольные (надзорные) мероприятия до конца 2022 года были исключены (2 577 плановых КНМ).

Ограничения также коснулись проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, основания для проведения которых сильно изменились и ужесточились.

Вместе с тем, Федеральным законом о государственном контроле предусмотрены мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, проведение которых не затронули ограничения Постановления № 336 – наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

За первое полугодие 2022 года территориальными органами Госавтодорнадзора проведено 2 075 контрольных (надзорных) мероприятий (что в 16 раз меньше, чем за аналогичный период 2021 года – 33 379), из них плановых – 751, что в 31,7 раз меньше аналогичного периода 2021 года (23 840), внеплановых – 1 324, что в 7,2 раза меньше аналогичного периода 2021 года (9 539).

Также за первое полугодие 2022 года проведено 7 505 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – 6 625 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 880 выездных обследований, проведение которых за аналогичный период 2021 года не было предусмотрено действующим законодательством.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 907 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации по плановым и внеплановым контрольным (надзорным) мероприятиям. Выдано 752 предписания по устранению выявленных нарушений законодательства, что в 15,1 раз меньше аналогичного периода 2021 года (11 379), 18 877 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что в 1,7 раз больше аналогичного периода 2021 года (11 101).

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%), перевыполнен и составил 101,6%.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Управление Госавтодорнадзора и его территориальные органы, в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, проводили следующие виды профилактических мероприятий:

1) Информирование:

Ространснадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На официальном сайте Ространснадзора и сайтах территориальных органов в сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- доклад о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;
- сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

2) Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению Ространснадзором и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики проводятся территориальными органами Госавтодорнадзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики Ространснадзор обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Ространснадзора по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и утверждается приказом (распоряжением) руководителя Ространснадзора не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» в 3-дневный срок со дня его утверждения. Ространснадзор обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

3) Объявление предостережения.

В случае наличия у Ространснадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Ространснадзор объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Ространснадзор возражение в отношении указанного предостережения.

Рассмотрение возражения в отношении указанного предостережения и направление ответа по итогам его рассмотрения осуществляется в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения.

Возражение на предостережение, объявленное территориальным органом Ространснадзора, подается руководителю (заместителю руководителя) этого территориального органа и рассматривается им.

Возражение на предостережение, объявленное Ространснадзором, подается руководителю (заместителю руководителя) Ространснадзора и рассматривается им.

Ространснадзор осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4) Консультирование.

Должностные лица Ространснадзора предоставляют контролируемым лицам консультирование по следующим вопросам (в том числе в письменном виде):

- организация и осуществление государственного контроля (надзора);
- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- соблюдение обязательных требований в области автомобильного транспорта, дорожного хозяйства и сохранности автомобильных дорог;
- вопросы, содержащиеся в проверочных листах;

- проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.

Порядок проведения консультирования и сроки проведения приведены в таблице.

Способы осуществления консультирования	Сроки проведения консультирования
личное обращение посредством: – телефонной связи; – электронной почты; – видео-конференц-связи.	не более 10 минут; ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения не более 1 часа.
получение письменного запроса посредством ответа в письменной форме	ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения.
проведение профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Срок проведения обязательного профилактического визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один календарный день.

Время для консультирования при личном обращении должно составлять не менее 4 часов в рабочую неделю. Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в зданиях Ространснадзора и территориального органа в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

Консультирование в письменном виде, в том числе полученных по электронной почте, осуществляется в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

- при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

- ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения

на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Ространснадзора.

5) Профилактический визит.

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного и низкого риска.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии с ежеквартальными планами профилактических визитов, утвержденными начальниками территориальных органов.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельности по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельности по перевозке опасных грузов, а также деятельности по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами); деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащей лицензированию не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности, за исключением случаев, когда плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

За 6 месяцев 2022 года Госавтодорнадзором и его территориальными органами, в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- объявлено 19 262 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 31 083 консультирования;

- проведено 6 930 профилактических визитов;

- проведено 23 публичных обсуждения правоприменительной практики.

В проведенных мероприятиях приняло участие 690 человек представителей 320 организаций, заполнено 160 анкет;

- размещено в СМИ 95 публикаций профилактического характера.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Главной проблемой, на решение которой направлена программа профилактики является повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве путем доведения до контролируемых лиц в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях и способах их соблюдения, приведут к значительному сокращению рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц, а также улучшению показателей индекса административного давления.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики Управления Госавтодорнадзора направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2023 года.

Основные цели программы профилактики

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи профилактической работы

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.
3. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.
4. Повышение квалификации инспекторского состава территориальных органов Госавтодорнадзора.

5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

6. Формирование одинакового понимания обязательных требований у контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, посредством представления информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований).

7. Формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Госавтодорнадзора, осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества объектов контроля.

8. Проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2023 год представлен в Приложении 1 Программы профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2023 году являются:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма по отношению к 2017 году посредством повышения эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

В 2023 году показатель не должен превышать 60 %. Значение показателя определяется разницей между плановым и фактическим значением.

2. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в отношении контролируемых лиц, ед.

В 2023 году показатель должен снизиться на 2% к уровню 2022 года.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных контролируемыми лицами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2023 год.

3. Доля проведенных профилактических мероприятий в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в отчетном периоде, %;

В 2023 году показатель должен увеличиться на 5% к уровню 2022 года.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, выраженный в процентах.

4. Удельный вес отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита от общего количества проведенных профилактических визитов, %;

В 2023 году показатель должен снизиться на 1% к уровню 2022 года.

Показатель рассчитывается как отношение отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита от общего количества проведенных профилактических визитов, выраженный в процентах.

5. Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц.

В 2023 году доля охвата контролируемых лиц должна составлять не менее уровня 2022 года.

Показатель рассчитывается как отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия к количеству контролируемых лиц (по данным формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным).

Приложение 1

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>1.1. Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты (НПА), регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>1.2. Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, с текстами в действующей редакции;</p> <p>1.3. Размещение на официальном сайте Ространснадзора утвержденных форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве</p> <p>1.4. Размещение на официальном сайте Ространснадзора руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения</p>	<p>При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования, либо признанию утратившим силу</p> <p>В 10-дневный срок со дня утверждения перечня или его актуализации</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10 дневной</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтонадзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p>

<p>которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве</p> <p>1.5. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве к категориям риска</p>	<p>срок со дня внесения изменений</p>	<p>дорожного надзора</p>
<p>1.6. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>Декабрь 2022</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Территориальные органы Госавтодорнадзора</p>
<p>1.7. Размещение на официальном сайте Ространснадзора программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год</p>	<p>Декабрь 2022 года</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p>
<p>1.8. Размещение на официальном сайте Ространснадзора исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – 10-дневный срок со дня внесения изменений</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Территориальные органы Госавтодорнадзора</p>
<p>1.9. Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии</p>	<p>Управление государственного</p>

	<p>информации о способах и времени получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также перечень вопросов, по которым представляется консультирование</p> <p>1.10. Размещение на официальном сайте Ространснадзора сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</p> <p>1.11. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год</p> <p>1.12. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада о федеральном государственном контроле (надзоре на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год</p>	<p>изменений – 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>До 1 апреля 2023 года</p> <p>До 1 апреля 2023 года</p>	<p>автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Ежегодно</p>	<p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p>
3.	Объявление предостережений	<p>Не реже одного раза в квартал</p> <p>Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p>

	охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контролирующему лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	Территориальные органы Госавтодорнадзора	
4.	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование осуществляется инспекторами при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; при получении письменного запроса - посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, либо в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора);</p> <p>б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) соблюдения обязательных требований;</p> <p>г) изложенным в проверочных листах;</p> <p>д) проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых профилактических мероприятий.</p>	<p>Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p>	
5.	<p>Обязательные профилактические визиты</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством использования видео-конференц-связи.</p>	<p>В течении года в соответствии с ежеквартальными планами проведения обязательных профилактических визитов на 2023 год,</p> <p>Управление государственного автомобильного и дорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Госавтодорнадзора</p>	

			утвержденными начальниками органов Госавтодорнадзора	
6.	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Проведение совещаний с руководителями и специалистами, владельцами объектов транспортной инфраструктуры по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Территориальные органы Госавтодорнадзора
7.	Информационные письма	Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов информационных писем	По мере необходимости	Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Территориальные органы Госавтодорнадзора
8.	Работа со средствами массовой информации, размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	По мере необходимости	Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Территориальные органы Госавтодорнадзора

Приложение № 3
к приказу Ространснадзора
от 20.11.2022 № 105-589/г

Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области железнодорожного транспорта
на 2023 год

г. Москва

Оглавление

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	3
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	10
III. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год	12
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики ...	18

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области железнодорожного транспорта (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном контроле) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 (далее – постановление Правительства РФ № 990).

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» и направлена на предупреждение нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта, требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и погрузки – разгрузки грузов, в том числе опасных грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о виде контроля), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются соблюдение:

- обязательных требований, установленных Федеральным законом о виде контроля и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области железнодорожного транспорта, лицензионных требований в области железнодорожного транспорта организациями-лицензиатами, осуществляющими деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам;

- обязательных требований, установленных Федеральным законом о виде

контроля и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими:

деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом;

погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования;

деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

- обязательных требований в области железнодорожного транспорта к:

безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

строительству, приемке в эксплуатацию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (за исключением объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации) и их эксплуатации;

обеспечению пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава при его эксплуатации;

обеспечению доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;

соответствию установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, во владении (пользовании) которых находятся здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, железнодорожный подвижной состав и иные связанные с перевозочным процессом транспортные и технические средства;

организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, выполняющим (оказывающим) вспомогательные работы (услуги) при перевозке железнодорожным транспортом (операции по погрузке, выгрузке грузов в местах общего пользования, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом);

- требований, установленных статьей 9 Раздела V технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), статьей 9 Раздела V технического регламента Таможенного союза «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (ТР ТС

002/2011), статьей 9 Раздела V технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011);

- обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

- деятельность организаций-лицензиатов, осуществляющих деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам;

- деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте, деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта, деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования, деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

- результаты деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению (оказанию) вспомогательных работ (услуг) при перевозке железнодорожным транспортом (операции по погрузке, выгрузке грузов в местах общего пользования, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом);

- инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования и ее составные части подсистем и элементов составных частей подсистем, железнодорожный подвижной состав и его составные части, железнодорожные пути необщего пользования и его составные части подсистем и элементов составных частей подсистем.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Общее количество контролируемых лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области железнодорожного транспорта, составляет 12 105. В Реестр объектов контроля внесена информация о 32 402 объектах контроля контролируемых лиц.

Госжелдорнадзор формирует ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год исключительно из числа объектов чрезвычайно высокого и высокого риска, которых в Реестре объектов

контроля - 96.

Ространснадзором обеспечена доступность информации об объектах контроля. На официальном сайте Ространснадзора, сайтах территориальных органов Ространснадзора размещена информация об объектах контроля, предусмотренная разделом II пункта 7 Положения о виде контроля.

На 2022 год Госжелдорнадзором было запланировано 843 контрольных (надзорных) мероприятий (650 проверок и 193 инспекционных визита).

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) все контрольные (надзорные) мероприятия до конца 2022 года были исключены.

Ограничения также коснулись проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, основания для проведения, которых сильно ужесточились.

Вместе с тем, Федеральным законом о государственном контроле предусмотрены мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, проведение которых не затронули ограничения Постановления № 336 – наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

За первое полугодие 2022 года территориальными органами Госжелдорнадзора проведено 133 контрольных (надзорных) мероприятия (далее – КНМ) (что в 5,5 раз меньше, чем за аналогичный период 2021 года – 737), из них плановых – 102, что в 5,9 раз меньше аналогичного периода 2021 года (599 проверок), внеплановых – 31, что в 4,5 раз меньше аналогичного периода 2021 года (138 проверок).

Кроме того, за первое полугодие 2022 года проведено 1689 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – 767 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 922 выездных обследования, проведение которых за аналогичный период 2021 года не было предусмотрено действующим законодательством.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 35 885 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, из которых 1 728 по плановым и внеплановым контрольным (надзорным) мероприятиям и 34 157 по контрольным (надзорным) мероприятиям без взаимодействия с контролируемым лицом (в 2021 году плановым и внеплановым КНМ – 5 612), из них – 274 нарушения, угрожающих обеспечению безопасности движения на железнодорожном транспорте (в 2021 году – 2 719), которые требуют применения запретных мер. Выдано 107 предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства, что в 4,4 раза меньше аналогичного периода 2021 года (466), 2 445 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что в 9,5 раз больше аналогичного периода 2021 года (256).

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%) выполнен на 100% и составил 98,1%.

Текущее развитие профилактической деятельности

В течение первого полугодия 2022 года, согласно требованиям Федерального закона о государственном контроле, а также постановления Правительства РФ № 990 при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Госжелдорнадзор и его территориальные органы проводили следующие виды профилактических мероприятий:

1) Информирование:

На официальном сайте Ространснадзора и сайтах территориальных органов в сети «Интернет» размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;

- перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта;

- информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.

2) Обобщение правоприменительной практики:

- обеспечивается проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики территориальными органами Госжелдорнадзора;

- один раз в год обеспечивается обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и готовится доклад о правоприменительной практике, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контролирующего органа не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в 3-дневный срок со дня его утверждения.

3) Объявление предостережения.

В порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона о государственном контроле, объявляется и направляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

4) Консультирование.

Должностные лица Госжелдорнадзора и его территориальных органов предоставляют контролируемым лицам консультирование по следующим вопросам:

- организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора);

- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

- соблюдение обязательных требований;

- вопросы, содержащиеся в проверочных листах;

- проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.

Консультирование предоставляется:

- при личном обращении;

- при получении письменного запроса;

- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей за консультированием, осуществляется письменные разъяснения, посредством размещения на официальном сайте контролирующего органа в сети «Интернет».

5) Самообследование.

Самообследование проводится контролируемыми лицами в личном кабинете проверяемого лица на официальном сайте Ространснадзора.

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контролирующий орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет».

б) Профилактический визит.

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи, в соответствии с утвержденными территориальными органами Ространснадзора планами проведения обязательных профилактических визитов.

В ходе профилактического визита контролируемому лицу разъясняются обязательные требования, предъявляемые к деятельности и объектам контролируемого лица, критерии присвоения категории риска и возможные способы её снижения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований, все разъяснения носят рекомендательный характер.

За 6 месяцев 2022 года Госжелдорнадзором и его территориальными органами, в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- выдано 2 445 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 4 318 консультаций;

- проведено 560 профилактических визитов;

- проведено 279 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования;

- проведено 14 публичных обсуждений правоприменительной практики согласно Плану-графику публичных обсуждений правоприменительной практики Управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год. В проведённых мероприятиях приняло участие 747 человек представителей 434 организаций, заполнено 260 анкет;

- опубликовано на сайте Ространснадзора 346 писем информационного характера;

- размещено в СМИ 31 публикация профилактического характера;

- информированы поднадзорные субъекты о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 69 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который приводит к возникновению причинения вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта будут направлены на минимизацию рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению.

Активное применение всех видов профилактических мероприятий позволяет охватить наибольшее число контролируемых лиц и достигнуть значительных улучшений показателей индекса административного давления, снизив контрольную (надзорную) и административную нагрузку на бизнес.

II. Цели и задачи программы профилактики нарушений

Программа направлена на достижение следующих целей:

Стратегической целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере железнодорожного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактической работы: Госжелдорнадзора и контролируемых лиц.

Основными целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;
- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности;
- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;
- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении мероприятий федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного

транспорта (информирование контролируемых лиц о возможности использования «Личного-кабинета проверяемого лица» на сайте Ространснадзора);

- формирование одинакового понимания обязательных требований у контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, посредством представления информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Госжелдорнадзора Ространснадзора, осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества объектов контроля;

- создание условий обеспечения нематериального стимулирования, в целях изменения отношения контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований, формированию позитивной ответственности за ведение своей деятельности, повышение мотивации для соблюдения критериев добросовестности, а также принятия декларации.

III. Перечень профилактических мероприятий

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>1.1. Размещение на официальном сайте Ространснадзора и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, с текстами в действующей редакции</p> <p>1.2. Размещение на официальном сайте Ространснадзора утвержденных форм проверочных листов, применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта</p> <p>1.3. Размещение на официальном сайте Ространснадзора руководства по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта</p> <p>1.4. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня индикаторов риска</p>	<p>В 10-дневный срок со дня утверждения перечня или его актуализации</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного</p>

	<p>нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта к категориям риска</p>	<p>состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p>	<p>железнодорожного надзора</p>
<p>1.5. Размещение на официальном сайте Ространснадзора перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>Декабрь 2022 года</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора</p>	
<p>1.6. Размещение на официальном сайте Ространснадзора программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год</p>	<p>Декабрь 2022 года</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора</p>	
<p>1.7. Размещение на официальном сайте Ространснадзора исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора</p>	
<p>1.8. Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов информации о способах и времени получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также перечень вопросов, по которым представляется консультирование</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора</p>	

	<p>1.9. Размещение на официальном сайте Ространснадзора сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</p> <p>1.10. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2022 год</p> <p>1.11. Размещение на официальном сайте Ространснадзора доклада о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта за 2022 год</p> <p>1.12. Размещение на официальном сайте Ространснадзора информации о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информации о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемые лицами.</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p> <p>До 1 апреля 2023 года</p> <p>До 1 апреля 2023 года</p> <p>Поддержание в актуальном состоянии, при наличии изменений – в 10-дневный срок со дня внесения изменений</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p>
<p>2. Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики</p> <p>Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Ежегодно</p> <p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора</p> <p>Управление государственного железнодорожного надзора</p>

	<p>Объявление предостережений</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждающих данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>надзора Территориальные органы Ространснадзора Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора</p>
<p>4.</p>	<p>Консультирование</p>	<p>Консультирование осуществляется инспекторами при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; при получении письменного запроса - посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, либо в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам: а) организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора); б) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	<p>Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Управление государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора</p>

		<p>в) соблюдения обязательных требований; г) изложенным в проверочных листах; д) проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых профилактических мероприятий.</p>		
5.	Обязательные профилактические визиты	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством использования видео-конференц-связи, в отношении:</p> <p>а) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;</p> <p>б) контролируемых лиц, приступающих к началу осуществления деятельности в области железнодорожного транспорта, не позднее чем в течение 1-го года со дня начала такой деятельности.</p>	<p>В течении года в соответствии с утвержденными территориальными органами Ространснадзора планами проведения обязательных профилактических визитов на 2023 год</p>	<p>Территориальные органы Ространснадзора</p>
6.	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	<p>Проведение совещаний с руководителями и специалистами, владельцами объектов транспортной инфраструктуры по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Управления государственного железнодорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Ространснадзора</p>
7.	Информирование о фактах транспортных происшествий	<p>Осуществление информирования поднадзорных субъектов поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки электронных писем крупнейшим операторам и владельцам транспортных средств, перевозчикам, владельцам объектов</p>	<p>По мере поступления информации</p>	<p>Управления государственного железнодорожного надзора</p> <p>Территориальные органы Ространснадзора</p>

		транспортной инфраструктуры, ремонтным и обслуживающим предприятиям		
8.	Информационные письма	Размещение на официальном сайте Ространснадзора, и его территориальных органов информационных писем	По мере необходимости	Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора
9.	Работа со средствами массовой информации, размещение материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях, информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в СМИ	По мере необходимости	Управления государственного железнодорожного надзора Территориальные органы Ространснадзора

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2023 году являются:

1. Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями к общему количеству контролируемых лиц, %.

В 2023 году доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, должна быть не менее уровня 2022 года.

Показатель рассчитывается как отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц на конец отчетного периода, выраженный в процентах.

2. Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в отчетном периоде, %;

В 2023 году показатель должен увеличиться на 5% к уровню 2022 года.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, выраженный в процентах.

Приложение № 4
к приказу Ространснадзора
от 10.11.2022 № 105-583/с

Программа профилактики
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области торгового мореплавания
и внутреннего водного транспорта
на 2023 год

г. Москва

Оглавление

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	3
II. Цели и задачи реализации программы профилактики	7
III. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год	8
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики ...	12

І. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта

Управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Госморречнадзор) и его территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее – федеральный контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» (далее – Положение).

Объектами федерального контроля являются:

- а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;
- б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;
- в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;
- г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения и деятельность по их эксплуатации;
- е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;
- ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта и предоставляемых услуг;
- з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;
- и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;
- к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;
- л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта.

По состоянию на 1 сентября 2022 года со стороны Госморречнадзора подлежит контролю деятельность более шести тысяч шестисот организаций и индивидуальных предпринимателей.

При осуществлении федерального контроля применяется система оценки и управления рисками.

Федеральный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

По состоянию на 01.09.2022 территориальными органами Госморречнадзора проведено 64 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (за аналогичный период 2021 года – 717 мероприятий). В ходе их проведения выявлено 57 нарушений обязательных требований, 13 фактов невыполнения предписаний контрольного органа.

За 8 месяцев 2022 года в рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами Госморречнадзором было проведено 950 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 391 выездное обследование. В результате проведения этих мероприятий выявлено 1 057 нарушений.

В целях выявления, предупреждения и пресечения нарушений обязательных требований инспекторами Госморречнадзора проведено 527 постоянных рейдов в результате которых выявлено 332 нарушения.

Всего с начала года по состоянию на 01.09.2022 по результатам всех видов проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1 446 нарушений, что на 39% меньше, чем за аналогичный период 2021 года (2 383 нарушения).

Доля устраненных нарушений от общего количества выявленных нарушений, срок устранения по которым уже наступил, на 01.09.2021 составила 104%.

По состоянию на 01.09.2022 по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий привлечено к административной ответственности 1 333 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей (за аналогичный период 2021 года – 1 667). Общая сумма наложенных штрафов (за вычетом обжалованных) составила 15 776 тыс. рублей (за аналогичный период 2021 года – 23 499,6 тыс. руб.).

Инспекторами Госморречнадзора чаще всего выявлялись административные правонарушения, квалифицируемые по статьям 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском и внутреннем водном транспорте правил плавания судов) – 240 случаев; 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 130 случаев; 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания) – 124 случая. Число таких нарушений составило 65% от общего числа выявленных. Еще 27% составили

нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов).

По состоянию на 01.09.2022 территориальными органами государственного морского и речного надзора было предоставлено 323 лицензии на осуществление деятельности на внутреннем водном транспорте и морском транспорте (за аналогичный период 2021 года – 173), внесено изменений в реестр по 555 лицензиям (за аналогичный период 2021 года – 289). Проведено 795 оценок соискателей лицензии и лицензиатов (за аналогичный период 2021 года – 432). В 75 случаях (за 8 месяцев 2021 г. – в 23 случаях) были выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении лицензии или во внесении изменений в реестр лицензий было отказано.

По состоянию на 01.09.2022 центральным аппаратом Управления государственного морского и речного надзора было рассмотрено 34 декларации безопасности гидротехнических сооружений. Из них утверждено 18, отказано в утверждении 16 деклараций. Выдано 18 разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

Количество судоходных гидротехнических сооружений, находящихся в аварийном техническом состоянии, по состоянию на 01.09.2022 осталось без изменений (1), опасном уровне безопасности уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом 2021 года с 2 до 1. Увеличилось количество судоходных гидротехнических сооружений, имеющих работоспособное техническое состояние, до 158 (аналогичный период 2021 года - 146).

По-прежнему выявляются нарушения в части невыполнения мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности и технического состояния судоходных гидротехнических сооружений.

По состоянию на 01.09.2022 на водном транспорте произошло 23 аварии (на 2 больше, чем за аналогичный период 2021 года).

Показатели гибели и травматизма на водном транспорте по состоянию на 01.09.2022 аналогичны данным за тот же период 2021 года: погибло 2 человека, 1 человек получил тяжкие телесные повреждения.

Госморречнадзором проведено 177 расследований аварийных случаев на водном транспорте. По итогам расследования установлены основные причины аварийности:

- невыполнение экипажами или судовладельцем нормативных документов, регламентирующих безопасность мореплавания - 67%;

- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций - 14%;

- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах при плавании в узкостях - 9%.

Таким образом, следует отметить снижение со стороны Госморречнадзора административной нагрузки на бизнес, а также уменьшение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами.

Вместе с тем продолжают существовать риски нарушения обязательных требований в сфере внутреннего водного и морского транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления событий (аварий, транспортных происшествий), следствием которых могут являться гибель

или причинения вреда здоровью людей, загрязнение окружающей среды, причинение материального ущерба.

Описание текущего развития профилактической деятельности

Виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального контроля определены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта и проводятся в соответствии с планом, утвержденным приказом Ространснадзора от 09.12.2021 № ВБ-1031фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2022 год».

При осуществлении федерального контроля проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит, самообследование.

В рамках информирования на сайте Ространснадзора размещены и поддерживаются в актуальном состоянии установленные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) сведения по вопросам соблюдения обязательных требований: перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, обобщение правоприменительной практики, руководства по соблюдению обязательных требований, перечень индикаторов риска, списки контрольных вопросов и прочее. Также Госморречнадзором размещаются сведения о состоянии аварийности на водном транспорте и ежегодные сборники характерных аварийных случаев на море и внутренних водных путях.

В 2022 году значительно (в пять раз по отношению к аналогичному периоду 2021 года) увеличилось количество проведенных Госморречнадзором профилактических мероприятий.

По состоянию на 01.09.2022 объявлено 1 325 предостережений о недопущении нарушения обязательных требований. Это в четыре раза больше, чем за аналогичный период 2021 года.

За 8 месяцев 2022 года должностными лицами Госморречнадзора 2 331 раз осуществлялось консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Инспекторами Госморречнадзора проведено 250 профилактических визитов.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В связи с сохраняющимися со стороны подконтрольных субъектов рисками нарушений обязательных требований в области безопасной эксплуатации судов, портовых гидротехнических сооружений, при осуществлении лицензируемых видов деятельности Госморречнадзор продолжит уделять особое внимание проведению профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта.

Количество выявляемых Госморречнадзором административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательных требований судоводителями и отсутствии должного контроля со стороны судовладельцев.

При эксплуатации портовых гидротехнических сооружений нарушение требований технических регламентов собственниками (эксплуатирующими организациями) зачастую обусловлено незнанием либо неисполнением положений регламентов об обеспечении безопасности объектов морского и внутреннего водного транспорта.

Нарушения требований законодательства в области осуществления лицензируемых видов деятельности, обеспечивающих безопасную эксплуатацию транспортных средств и объектов инфраструктуры, допускаются лицензиатами в целях экономии средств при ведении хозяйственной деятельности.

II. Цели и задачи программы профилактики нарушений

Основными целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере морского и внутреннего водного транспорта являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения до контролируемых лиц перечня обязательных требований, повышение информированности о способах их соблюдения;

3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1.	<p>Информирование.</p> <p>Размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежит следующая информация:</p> <p>а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального контроля;</p> <p>б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>г) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>д) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>е) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов федерального контроля к категориям риска;</p> <p>ж) перечень объектов федерального контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>з) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора, официальных сайтах территориальных органов в сети «Интернет»</p>	<p>Не реже одного раза в год.</p> <p>При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования</p>	<p>Начальник Управления государственного морского и речного надзора и начальники территориальных органов</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	<p>и) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>к) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>л) сведения о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>м) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>н) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>о) доклады о федеральном контроле;</p> <p>п) информация о способах и процедуре самообследования (при наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информация о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.</p>			
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта	Подготовка материалов и размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»	Один раз в год, не позднее 21.02.2023	Начальник Управления государственного морского и речного надзора
3.	Объявление предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Объявление предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных органов
4.	Консультирование. Осуществляется по вопросам: - осуществление контрольных	Способы проведения: по телефону,	По мере поступления запросов	Начальники территориальных органов

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
	<p>(надзорных) мероприятий в рамках федерального контроля;</p> <ul style="list-style-type: none"> - исполнение обязательных требований, являющихся предметом федерального контроля; - по вопросам проведения профилактических мероприятий; - режима работы территориальных органов контрольного (надзорного) органа. 	<p>посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>По 3-м и более однотипным обращениям консультирование осуществляется по мере их поступления посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения по вопросам, изложенным в таких обращениях</p>	<p>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий</p>	
5.	<p>Профилактический визит в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) объектов федерального контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска; б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, подлежащей федеральному контролю. 	<p>Визит по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи</p>	<p>Лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, предлагается проведение профилактического визита не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности. Срок проведения обязательного профилактического визита в одном месте</p>	<p>Начальники территориальных органов</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
			<p>осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один календарный день.</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся ежеквартально, в соответствии с планом, утверждаемым начальниками территориальных управлений.</p>	
6.	Самообследование	<p>Проводится контролирующими лицами в личном кабинете проверяемого лица на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет».</p>	<p>Регистрация и размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» декларации соблюдения обязательных требований осуществляется по мере поступления деклараций</p>	Начальники территориальных органов
7.	Меры стимулирования добросовестности	<p>Оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении контрольным (надзорным) органом копий документов, подтверждающих выполнение критериев добросовестности контролируемого лица.</p>	<p>Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект</p>	Начальник Управления государственного морского и речного надзора и начальники территориальных органов

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
		Территориальный орган Госморречнадзора принимает мотивированное решение о соответствии либо несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности. В случае соответствия контролируемого лица критериям добросовестности присвоенная категория риска понижается на одну категорию.		

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2023 году являются:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Значения показателя установлены утвержденным паспортом Ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта».

2. Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов по сравнению с 2018 годом. Базовый уровень (2018 года) – 12%.

В 2023 году доля охвата подконтрольных субъектов должна составлять не менее 25%.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата подконтрольных субъектов, K_c – количество субъектов, в отношении которых проводились профилактические мероприятия, $K_{общ}$ – количество подконтрольных субъектов (по данным формы 1-Контроль на 1 января календарного года, следующего за отчетным).

Приложение № 5
к приказу Ространснадзора
от 20.12.2022 № 195-589/пс

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в области
транспортной безопасности на 2023 год

г. Москва

Оглавление

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	3
II. Цели и задачи программы профилактики нарушений.....	6
III. Перечень профилактических мероприятий	7
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	16

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности

Управление транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – УТБ) и территориальные органы в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденным Постановлением Правительства от 29.06.2021 № 1051, осуществляют надзор за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности.

Контролируемыми лицами с 01.07.2021 являются: объекты транспортной инфраструктуры, перевозчики, застройщики объектов транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности, учебные центры, специализированные организации, органы аттестации, которые являются организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующие организации и граждане.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

По состоянию на 31 августа 2022 года территориальными органами проведено 472 контрольных (надзорных) мероприятия, что на 57 % меньше, чем за аналогичный период предыдущего года (далее - АППГ), в том числе – 125 плановых (на 55% меньше АППГ) и 363 внеплановых (на 58 % меньше АППГ).

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий уменьшилось за счет введения ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления в 2022 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Всего с начала 2022 года в результате проведенных мероприятий было выявлено 2 837 нарушений обязательных требований, что на 23% меньше АППГ.

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены следующие наиболее характерные нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

1. Не привлечены подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства;
2. Нарушен порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;
3. Не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;
4. Технические средства обеспечения транспортной безопасности, установленные на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, не прошли процедуру обязательной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5. Для транспортных средств не разработаны (отсутствуют) паспорта обеспечения транспортной безопасности;

6. Не обеспечена передача данных в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств при осуществлении перевозки пассажиров.

По состоянию на 31 августа 2022 года по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий привлечено к административной ответственности всего 1 121 контролируемое лицо, из них:

юридических лиц - 707,

должностных лиц - 230,

физических лиц - 33

индивидуальных предпринимателей - 151.

Общая сумма наложенных штрафов составила 34 356 тыс. рублей. Общая сумма взысканных - 48 106 тыс. руб.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий инспекторами за восемь месяцев 2022 года чаще всего выявлялись административные правонарушения, квалифицируемые по статье 11.15.1 КоАП РФ (69 % от общего количества постановлений о привлечении к административной ответственности). Привлечение к административной ответственности по статьям КоАП РФ 11.15.2 и 19.5.10 составило соответственно 9 % и 10%.

К возможным тенденциям, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды относятся:

- расширение списка контролируемых лиц,

- состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности;

- развитие экономики Российской Федерации в условиях продления санкций со стороны ЕС и США;

- серьезное воздействие пандемии COVID-19 на авиацию и другие виды транспорта;

- совокупное влияние внутренних факторов на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации;

- обстановка, складывающаяся на территории субъектов Российской Федерации, прилегающей к территории проведения специальной военной операции;

- совершенствование нормативной правовой базы в области транспортной безопасности;

- дифференциация обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности;

- повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба.

Со стороны контролируемых лиц продолжают существовать риски нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (АНВ, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения материального ущерба.

Текущее развитие профилактической деятельности

В соответствии с планом, утвержденным приказом Ространснадзора от 16.12.2020 № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления деятельности.

На официальном интернет-сайте Ространснадзора размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В соответствии с утвержденным планом-графиком в течение 8 месяцев 2022 года территориальными органами проведено 15 публичных обсуждений правоприменительной практики.

Формы проверочных листов со списками контрольных вопросов утверждены приказом Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта целиком и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности», зарегистрированном в Минюсте России 25.02.2022 № 67493, и размещены на официальном сайте Ространснадзора.

Управление транспортной безопасности обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере транспортной безопасности. Информация за 2021 год была обобщена в докладе, утвержденном приказом Ространснадзора от 25.02.2022 № ВБ-116фс «Об утверждении доклада о правоприменительной практике федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением транспортной безопасности за 2021 год».

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за восемь месяцев 2022 года составило 8 643 (по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилось на 158,2%).

В рамках специального режима государственного контроля (надзора) проведено 5 617 мероприятий, в ходе которых осмотрено 5 929 транспортных средств и 287 объектов транспортной инфраструктуры, выявлено 6 612 нарушений обязательных требований в области транспортной безопасности.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Проведенный анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что со стороны контролируемых лиц существуют риски нарушений обязательных

требований в области транспортной безопасности. Количество выявляемых административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований законодательства Российской Федерации.

Учитывая совокупность вышеизложенных факторов, профилактические мероприятия будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

II. Цели и задачи программы профилактики нарушений

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере транспортной безопасности путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Управления транспортной безопасности, территориальных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере транспортной безопасности, общественных объединений и населения.

Основные цели программы профилактики

Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи профилактической работы

- Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных

контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень транспортной безопасности комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного надзора в области транспортной безопасности;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц при осуществлении государственного надзора в области транспортной безопасности, а также соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации, в том числе международных договоров в сфере авиационно-космического поиска и спасания;

- выявление факторов риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, регламентирующих правила в области транспортной безопасности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в общем объеме контрольной деятельности.

III. Перечень профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственные за реализацию подразделения и должностные лица
1.	Информирование.			Начальник УТБ, начальники территориальных органов
1.1	Размещению и поддержанию в актуальном состоянии подлежит следующая информация:	Подготовка и направление информации для размещения на сайте Ространснадзора в сети Интернет		
1.1.1	тексты нормативных		В течение 10 дней	

	правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности		со дня официального опубликования	
1.1.2	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу		В течение 10 дней со дня официального опубликования	
1.1.3	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;		В течение 10 дней со дня официального опубликования	
1.1.4	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;		В течение 10 дней со дня утверждения	
1.1.5	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"		В течение 10 дней со дня утверждения	
1.1.6	перечень индикаторов риска нарушения		В течение 10 дней со дня	

	обязательных требований		официального опубликования	
1.1.7	порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;		1 раз в год	
1.1.8	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;		1 раз в год	
1.1.9	программа профилактики рисков причинения вреда		1 раз в год	
1.1.10	план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий)		1 раз в год	
1.1.11	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;		1 раз в год	
1.1.12	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;		1 раз в год	
1.1.13	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;		1 раз в год далее по мере необходимости	
1.1.14	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	Подготовка информации и размещение на официальном Интернет-сайте Ространснадзора	1 раз в год	
1.1.15	доклады о государственном контроле (надзоре),	Подготовка информации и размещение на официальном	1 раз в год	

		Интернет-сайте Ространснадзора.		
1.1.16	информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии),		В течение 10 дней с момента реализации процедуры самообследования	
1.1.17	методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований,		В течение 10 дней с момента реализации процедуры самообследования	
1.1.18	информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами		В течение 10 дней с момента получения	
1.1.19	иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		По мере необходимости	
1.2	Проведение семинаров, вебинаров, ВКС с контролируруемыми лицами	Семинар, вебинар, ВКС	Не реже 1 раза в год	
1.3	Разъяснение обязательных требований в ходе проведения совещаний, конференций	Устное информирование	При участии должностных лиц УТБ в совещаниях, конференциях	
2	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности			Начальник УТБ, начальники территориальных органов

2.1	Доклад о правоприменительной практике	Подготовка информации и размещение на официальном Интернет-сайте Ространснадзора.	1 раз в год не позднее 21.02.2023	Начальник УТБ, начальники территориальных органов
2.2	Проведение территориальными органами публичных обсуждений правоприменительной практики	Подготовка и размещение необходимой информации на страницах территориальных органов в сети «Интернет», проведение публичных обсуждений	Не реже одного раза в квартал	Начальники территориальных органов
2.3	Контроль проведения территориальными органами публичных обсуждений правоприменительной практики	Контроль размещения необходимой информации территориальными органами, контроль проведения публичных обсуждений	Не реже одного раза в квартал	Начальник УТБ
2.4	Обсуждение правоприменительной практики с территориальными органами	Семинар, ВКС	1 раз в год при проверке ТУ	Начальник УТБ
3	Объявление предостережения			Начальник УТБ, начальники территориальных органов
3.1	Объявление предостережения контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности	Объявление предостережения	Незамедлительно при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что	

			<p>нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	
3.2	<p>Рассмотрение поданных контролируруемыми лицами возражений на предостережения</p>	<p>Рассмотрение, подготовка письменного ответа</p>	<p>в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения</p>	
4	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам: а) порядок организации и осуществления федерального надзора; б) порядок совершения контрольных (надзорных) действий должностными лицами; в) положения обязательных требований, ограничений, порядка и правил, установленных международным законодательством и законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности; г) порядок исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, находящихся в производстве контрольного (надзорного) органа.</p>	<p>Способы осуществления:</p>		<p>Начальник УТБ, начальники территориальных органов</p>
4.1		<p>по телефону,</p>	<p>По мере</p>	

		посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия	поступления запросов контролируемых лиц, при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий.	
4.2		Личный прием Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в зданиях Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, территориальных органов в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".	Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем (заместителем руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, территориального органами и должно составлять не менее 4 часов в рабочую неделю.	
4.3	Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей	размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом	При поступлении 10 однотипных обращений	
4.4	Проведение «Дня открытых дверей» для контролируемых лиц		Не реже 1 раза в год	
4.5	Консультирование иностранных перевозчиков		1 раз в квартал	
4.6	Консультирование Ассоциаций, общественных организаций (объединений)		По факту обращения	
5	Самообследование			Начальник УТБ, начальники территориальных органов
5.1	Проведение контролируемым лицом самообследования	В личном кабинете контролируемого лица на официальном сайте	Единовременно	

		Ространснадзора		
5.2	Регистрация Декларации соблюдения обязательных требований		В течение 1 рабочего дня после поступления декларации	
5.3	Размещение Декларации соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Размещение на официальном сайте в сети "Интернет".	В течение 10 рабочих дней после регистрации декларации	
6.	Профилактический визит	Визит по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи		Начальник УТБ, начальники территориальных органов, должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности
6.1	Проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого риска	Обязательный профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	По отдельному плану, утверждаемому начальником УТБ или начальником территориального органа. 1 раз в год в отношении каждого контролируемого лица.	
6.2	Предложение о проведении профилактического визита в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере транспортной безопасности.	Направление предложения о проведении профилактического визита в письменной форме, по электронной почте	1 раз в год в отношении каждого контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности в сфере транспортной безопасности, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой	

			деятельности.	
6.3	Проведение профилактического визита в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере транспортной безопасности.	Визит по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи	По отдельному плану, утверждаемому начальником УТБ или начальником территориального органа в случае получения согласия контролируемого лица	

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2023 году являются:

1. Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме контролируемых лиц по сравнению с 2017 годом.

В 2023 году доля охвата контролируемых лиц должна составлять не менее 25%.

Показатель определяется по формуле: $D_o = (K_c / K_{общ}) * 100\%$, где D_o – доля охвата контролируемых лиц; K_c – количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия; $K_{общ}$ – количество контролируемых лиц (по данным формы 1-Контроль на 1 января года, следующего за отчетным).

1. Показатель удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований по сравнению с 2017 годом.

Базовый уровень (2017 г.) – 0%.

В 2023 году показатель удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должен составлять не менее 92 %.

Показатель рассчитывается как отношение положительных отзывов контролируемых лиц о проведенных профилактических мероприятиях к общему количеству отзывов контролируемых лиц, выраженному в процентах.

2. Показатель повышения качества работы территориальных органов.

Базовый уровень (2017 г.) – 0%.

В 2023 году показатель повышения качества работы территориальных органов должен составлять не менее 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение обжалованных действий должностных лиц территориальных органов к количеству проведенных семинаров с должностными лицами территориальных органов, выраженному в процентах.

3. Показатель доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2023 году показатель должен увеличиться на 15 % к уровню 2022 года.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, выраженный в процентах.